



Notitie PDF Bijlagen bij Omgevingsbesluiten

Tijdens het aanleveren/testen van een aantal provinciale verordeningen is er onduidelijkheid bij leveranciers en bevoegd gezagen ontstaan hoe (technisch) wordt omgegaan met een PDF-bestand als bijlage bij een Omgevingswet besluit. De wijze waarop met een PDF wordt omgegaan hangt samen met zoals dit in de bekendmakingswet opgenomen is. Naar aanleiding van deze onduidelijkheden is dit binnen KOOP uitgezocht en ten aanzien van de juridische aspecten afgestemd met de juristen van de Omgevingswet.

Er zijn drie scenario's waarin een PDF-bestand een rol speelt bij publicatie:

1. Als informatie die relevant is bij de terinzagelegging van een ontwerpbesluit
2. Als niet-STOP-gecodeerde tekst dat onderdeel is van een besluit (waarin onderdelen van een regeling beschreven staan).
3. Als een op zichzelf staande publicatie

De derde mogelijkheid (art 3.5 Besluit elektronische publicaties) is wel van belang voor officiële bekendmakingen.nl maar speelt geen rol bij de Omgevingswet, waar alleen aanlevering via STOP wordt toegestaan. Dit scenario blijft daarom verder buiten beschouwing.

Voor de scenario 1 en 2 gelden de volgende juridische vragen:

- Waar moet de PDF gepubliceerd worden?
- Moet de PDF (net als een GIO) geconsolideerd worden?
- Hoe vertaalt zich dat naar STOP / bronhouderkoppelvlak (BHKV)?

1. PDF als informatie relevant voor de terinzagelegging van een ontwerpbesluit

De AWB en Bekendmakingswet (Bkw) schrijven voor dat er een kennisgeving gedaan wordt van de terinzagelegging van een ontwerpbesluit en dat het ontwerpbesluit digitaal ter inzage gelegd moet worden, samen met alle documenten die relevant zijn voor de terinzagelegging van dat besluit. Dat zijn bijvoorbeeld documenten die als onderbouwing van het besluit zijn gebruikt, zoals een Milieu Effecten Rapportage (MER).

De kennisgeving is een officiële publicatie die (in STOP) aan BHKV geleverd moet worden. De Omgevingswet stelt dat van het ontwerpbesluit mededeling gedaan wordt; het besluit staat daarom ook in het publicatieblad. Maar art 13 Bkw schrijft voor dat de relevante documenten *niet* in het publicatieblad gepubliceerd mogen worden omdat de terinzagelegging maar voor beperkte tijd is, en de verzameling ter inzage gelegde stukken gedurende de periode van terinzagelegging kan toenemen. Deze documenten moeten dus op de website van het Bevoegd Gezag worden geplaatst, of een landelijke terinzagelegging-voorziening. Deze is (nog) niet gerealiseerd en zal dat, naar het zich laat aanzien, ook niet worden voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Aanlevering van deze (PDF) stukken via BHKV is voor nu niet aan de orde. De plaats waar deze documenten te vinden is moet in de tekst van de kennisgeving (of het besluit) zijn opgenomen.

Contactpersoon

Paul Moeskops

Projectmanager KOOP

M 0651601263

E

Paul.moeskops@koop.overheid.nl

Datum

04.06.2021

Projectnaam

LVBB

Projectnummer

PR30/PR34

www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl

2. PDF als onderdeel van het besluit

Teksten die onderdeel zijn van het besluit (die dus deel uitmaken van de regels die in de regeling beschreven staan) worden in STOP-XML vastgelegd. Maar teksten zullen niet altijd in STOP-XML ontstaan, bijvoorbeeld omdat:

- a) de teksten gemaakt zijn door derden die zelf geen mogelijkheid hebben om in STOP-XML te werken, of
- b) de inhoud vanwege de aard of omvang niet in STOP-XML kan worden opgenomen.

Volgens art 7 lid 2 Bkw kan de bijlage van de tweede soort (b) buiten het publicatieblad gepubliceerd worden (als scenario 1).

Voor reguliere teksten die onder (a) vallen is die uitzondering er niet. Deze teksten **moeten** in het publicatieblad gepubliceerd worden. Deze teksten kunnen dus alleen in STOP-XML worden aangeleverd.

In praktische zin is het voorstelbaar dat Bevoegd Gezagen (of hun leveranciers (nog)) geen mogelijkheid hebben om scenario 2a in STOP-XML kunnen leveren. Een concrete casus is de provincie Zuid-Holland.

Handreiking in geval van technische noodzaak

Voor deze situatie kan de volgende handreiking worden bedacht:

- Het mag -juridisch gezien - alleen in geval van een technische noodzaak
- KOOP dient voor deze aanlevering expliciet toestemming te geven

Technische implicaties

Technisch ondersteunt het BHKV de verwerking van deze handreiking nog niet. Dit door het simpele feit dat met deze situatie (nog) geen rekening is gehouden. Deze wens is voor Q3 op de backlog gezet. Als BHKV PDF-bijlagen ondersteunt, dan gelden daarvoor dezelfde condities als voor een GIO. De PDF wordt geconsolideerd (er worden toestanden voor gemaakt), ze moeten net als een GIO in een bijlage met JOIN-id worden opgenomen en er moet consolidatie-informatie meegeleverd worden. Als er iets wijzigt in de bijlage moet een nieuwe versie van de PDF aangeleverd worden.

Er zijn geen implicaties voor de STOP standaard. De huidige versie voorziet in het aanleveren van PDF Bijlagen bij Omgevingsbesluiten.

Zolang dit niet gerealiseerd is, is het (juridisch) advies om voor de ontwerpbesluiten, als er een technische noodzaak is, scenario 1 te volgen.